**ПРОЕКТ**

**плана мероприятий («дорожная карта») «Внедрение системы идентификации животных»**

I. Раздел «Общее описание Дорожной карты»

План мероприятий («дорожная карта») «Внедрение системы идентификации животных» (далее - дорожная карта) разработан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства» от 21 июля 2016 года № 350, в целях реализации «Стратегии повышения качества пищевой продукции до 2030 года», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2016 года № 1364-р, организации и проведения комплекса мер по идентификации животных и регистрации объектов, на которых осуществляется деятельность по содержанию животных, производству, перера­ботке, хранению, транспортировке и реализации подконтрольных товаров, утилизации биологических отходов, учета идентифицированных животных и их движения, а также планирования и проведения противоэпизоотических, лечебно-профилактических и ветеринарно-санитарных мероприятий с использованием достоверной информации о поголовье животных. Дорожная карта направлена на обеспечение взаимосвязи между прослеживаемостью животных и прослеживаемостью продукции животного происхождения с учетом реализации принципа «от фермы до прилавка». Дорожная карта также предусматривает построение систем контроля безопасности  продукции животного происхождения с учетом интересов конечного пользователя – потребителя продукции.

Дорожная карта представлена во исполнение поручений Заместителя Председателя Правительства РФ А.В.Дворковича от 21 октября 2016ш № АД-П10-149пр.

Реализация плана мероприятий предусматривает увеличение объемов и качества производства продукции молочного и мясного животноводства, птицеводства, ускоренное развитие социально значимых отраслей- овцеводства и козоводства, оленеводства, табунного мясного коневодства и обеспечивает рост объемов экологической, халяльной и кошерной продукции животноводства.

Обеспечение безопасности и качества пищевой продукции животного происхождения, содействие и стимулирование роста спроса и предложения на качественные пищевые продукты и обеспечение соблюдения прав потребителей на приобретение качественной еды возможно путем внедрения в Российской Федерации системы идентификации и регистрации животных (далее – Система идентификации животных). Без системы отслеживания происхождения продукции животного происхождения, основанной на системе идентификации животных, невозможна реализация продуктов отечественных производителей на зарубежных рынках.

План мероприятий по внедрению системы идентификации животных должен учитывать наличие действующих государственных (ведомственных) информационных систем, совместимость применяемых идентификаторов и форматы данных с  международными системами отслеживания для импорта/экспорта продукции животноводства и перемещения животных и продукции.

Мероприятия дорожной карты направлены на разработку архитектуры и принципов совместимости информационных систем участников рынка, государственных информационных систем  идентификации животных, внедрение которых позволит обеспечить:

-       первичную идентификацию и регистрацию животных, учет и последующую идентификацию животных в целях сопоставления сведений об идентифицированных животных с данным о них в системе идентификации животных;

-       регистрацию и ведение данных о субъектах – участниках системы идентификации (владельцах животных, животноводческих объектов, предприятий переработки и утилизации скота, производителей животноводческой продукции и т.д.) с использованием присвоенных им международных глобальных идентификационных кодов месторасположения;

-       регистрацию, ведение и накопление данных (электронных паспортов) обо всех животных в Российской Федерации, подлежащих идентификации, с присвоением им уникальных идентификационных кодов с обязательным учетом национальных и международных требований;

-       регистрацию, ведение и накопление данных (электронных паспортов) обо всем поголовье скота, птицы и других животных в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей на территории Российской Федерации,  с присвоением им уникальных идентификационных кодов с обязательным учетом национальных и международных требований;

-       регистрацию и ведение данных об объектах, на которых осуществляется деятельность по содержанию животных, производству, перера­ботке, хранению, транспортировке и реализации животных и пищевой и непищевой продукции животного происхождения, утилизации биологических отходов с использованием присвоенных им уникальных международных глобальных идентификационных кодов месторасположения;

-       регистрацию и сопровождение животных при пересечении таможенной и карантинной зон Российской Федерации;

-       возможность получения оперативной информации о месте и способе происхождения, местонахождении животного, состоянии здоровья на всех этапах жизненного цикла – рождение, перемещение, транспортировка, содержание, убой (утилизация), переработка, производство продукции животного происхождения;

-       регионализацию территории Российской Федерации на основе фактических данных о животных, что позволит исключить введение необоснованных ограничений на экспорт животных и продукции животного происхождения со стороны государств-членов Союза и третьих стран, которые в настоящее время накладывюется на всю территорию страны в случае возникновения очагов заболевания без учета благополучных территорий;

-       локализацию очагов заболеваний и контроль передвижения животных в пределах Российской Федерации;

-       оперативную и своевременную локализацию очагов заболеваний;

-       отзыв продукции животного происхождения, по которой выявлен опасный фактор, на всех стадиях ее обращения и принятие комплексных мер по недопущению распространения такой продукции и болезней животных, в том числе общих для человека и животных;

-       учет и надлежащее управление племенным стадом и генетическим материалом;

-       создание технологического и организационного механизмов для организации прослеживаемости животных и продукции животного происхождения;

-       соблюдение баланса интересов государства, бизнеса и конечного потребителя;

-       использование любой технологии электронной идентификации животных (подкожные метки,  RFID и другие технологии) для стимулирования конкуренции на рынке идентификации;

-       формирование и работу единого центра-эмитента уникальных идентификационных номеров, в рамках концепции развития цифровой экономики Российской Федерации для интеграции данных информационных систем участников Системы идентификации животных

В ходе реализации мероприятий дорожной карты будет создана комплексная информационная среда, обеспечивающая идентификацию и прослеживаемость животных и продукции животного происхождения, в соответствии с международными требованиями. Создание системы идентификации животных будет способствовать развитию конкурентной среды, снижению нагрузки на бюджеты всех уровней и снижению издержек для предпринимателей, осуществляющих деятельность в области животноводства, производства и оборота продукции животного происхождения.

Для успешного внедрения Системы идентификации животных необходимо разработать:

-       требования к регламентам информационного обмена информационных систем, платформ обработки данных и приложений для идентификации животных участников Системы идентификации животных;

-   описания форматов и минимально необходимый набор данных для идентификации животных, позволяющие участникам использовать свои информационные системы для сопровождения жизненного цикла животных с учетом совместимости с международными требованиями;

-       роли и ответственность участников информационного обмена на протяжении жизненного цикла животных и продуктов животноводства.

-       технические и административные регламенты работы участников информационного обмена необходимые для аккредитации и подключения информационных систем к единой распределенной сети идентификации животных Российской Федерации

Реализация указанных планов мероприятий позволит создать в России сквозную и устойчивую архитектуру, с минимальной финансовой нагрузкой на хозяйствующие субъекты и с учетом следующих задач:

-       контроль животных со стороны государственных ведомств ответственных за обеспечение санитарного и эпидемиологического контроля в рамках запланированных к запуску и уже действующих ведомственных информационных систем;

-       обеспечение безопасности продуктов животноводства и контроль со стороны уполномоченных органов на всех этапах жизненного цикла  производства (рост и откорм, убой, утилизация, каналы поставок, прилавок магазина);

-       контроль поголовья животных, подлежащих идентификации в соответствие регуляторным актам государства;

-       контроль прослеживаемости происхождения продуктов со стороны граждан Российской Федерации и других государств;

-       работа «зеленых коридоров» для перемещения животных и продуктов животноводства за рубеж, включая экологическую, халяльную и кошерную продукцию;

-       интеграция и использование информации о перемещаемых из-за рубежа животных и продуктов животноводства на территорию Российской Федерации;

-       функциональная интеграция данных Системы идентификации и отслеживаемости животных в локальные информационные системы хозяйствующих субъектов для  снижения дополнительных затрат  и повышения эффективности животноводства;

-       повышение предсказуемости результатов и прозрачности деятельности хозяйств для кредитных организаций и банков

II. Ключевые показатели дорожной карты

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование контрольного показателя | Текущее значение | Плановое значение |
| Количество идентифицированных животных:  Крупный рогатый скот, в том числе зебу, буйволы, яки;  Лошади, ослы, мулы и лошаки;  Олени;  Верблюды;  Свиньи;  Мелкий рогаты скот (овцы и козы);  Собаки и кошки;  Домашняя птица (куры, утки, гуси, индейки, цесарки, перепела, страусы);  Пушные звери и кролики;  Пчелы;  Рыбы и иные водные животные. |  |  |
| Количество зарегистрированных объектов, на которых осуществляется деятельность по содержанию животных, производству, перера­ботке, хранению, транспортировке и реализации животных и пищевой и непищевой продукции животного происхождения, утилизации биологических отходов |  |  |
| Количество участников системы идентификации (владельцы животных, животноводческих объектов, предприятий переработки и утилизации скота, производителей животноводческой продукции и т.д.), использующих присвоенные им международные глобальные идентификационные коды месторасположения |  |  |

III. План мероприятий («дорожная карта») развития по созданию и внедрению системы идентификации животных

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Наименование мероприятия** | **Вид документа/меро-приятия** | | **Исполнитель** | | | **Срок** | **Ожидаемыей результат** | | | |
| 1 | Развитие исследований и разработок по внедрению Системы идентификации животных | | | | | | | | | | |
| 1.1 | Проведение исследований по существующим решениям в области систем идентификации и учета животных | Доклад в Правительство Российской Федерации | | Минсельхоз России  Минкомсвязь России  Россельхознадзор  Ассоциация интернета вещей (по согласованию) | | | 2 квартал 2017 года | Изучен российский и международный опыт, сформирован перечень существующих технологических решений, сформированиы рекомеданции к выбору распределенной архитектуры и ее совместимость с зарубежными информационными системами | | | |
| 1.2 | Проведение научно-исследовательских работ по разработке рекомендаций для создания  Системы идентификации животных в рамках федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2013 г. № 42 | Доклад в Правительство Российской Федерации | | Минобрнауки России  Экспертный совет при Правительстве России  Минсельхоз России  Россельхознадзор  Минкомсвязь России  Минпромторг России | | | 3 квартал 2017 года | Проведены научные исследования в части разработки и интеграции действующих систем идентификации, определены возможности использования перспективных технологий, описан формат и минимальный набор данных, разработаны кейсы для различных задач идентификации (метки животных, прослеживание продукции, контроль эпидемий, управление перемещением) | | | |
| 1.3 | Научно-практическая конференция по архитектуре систем идентификации животных и согласование принципов государственно-частного партнерства для внедрения систем идентификации и центра эмиссии идентификаторов | Конференция участников рынка животноводства и экспертов в области информационных технологий | | (по согласованию) Ассоциация интернета вещей, Минсельхоз России  Россельхознадзор  Роспотребнадзор  Минкомсвязь России, отраслевые союзы | | | 3 квартал 2017 года | Определен формат государственно-частного партнерства, роли участников партнерства, архитектура системы, требования к эмитенту идентификаторов, требования к аккредитации владельцев информационных систем – участников Системы идентификации животных. Описан минимальный набор обязательных параметров для идентификации в интересах государства и участников индустрии. | | | |
| 1.4 | Определение требований к системе идентификации животных Российской Федерации | Акт Правительства Российской Федерации | | Минсельхоз России  Россельхознадзор  Минкомсвязь России | | | 4 квартал 2017 года | Определены и установлены единые критерии и принципы дизайна системы идентификации животных и отслеживания продукции, определены порядок использования согласованных с индустрией стандартов, архитектурные решения и технологии, удовлетворяющие требования ведомств, производителей и конечных пользователей (граждан). | | | |
| 2 | Подготовка к проектированию Системы идентификации животных | | | | | | | | | | |
| 2.1 | Разработка перечня унифицированных процедур информационного сопровождения животных, жизненного цикла производства продуктов животноводства, роли и отвественность участников в системе идентификации животных | Доклад в Правительство Российской Федерации | | Минсельхоз России  Россельхознадзор  Минкомсвязь России  Ассоциация интернета вещей (по согласованию) | | | 4 квартал 2017 года | Определены процедуры идентификации животных на всех стадиях жизненного цикла, обязанности и ответственность участников информационного сопровождения. Согласованы форматы данных и описание процедур обмена данными между различными информационными системами участников. | | | |
| 2.2 | Разработка организационной концепции внедрения Системы идентификации животных | Акт Правительства Российской Федерации | | Минсельхоз России  Минкомсвязь России  Экспертный совет Правительства России | | | 4 квартал 2017 года | Определены правовая форма организации-эмитента, уполномоченной генерировать идентификаторы, предназначенные для идентификации животных и правовой механизм взаимодействия с участниками Системы идентификации животных | | | |
| 2.3 | Разработка механизма государственно-частного партнерства для финансирования разработки, внедрения и поддержки функционирования Системы идентификации животных | Акт Правительства Российской Федерации | | Минсельхоз России  Минэкономразвития России  Минфин России  Россельхоз банк  Экспертный совет Правительства России | | | 4 квартал 2017 года | Определены источники финансирования проекта по разработке и внедрению Системы идентификации животных и поддержка ее функционирования на рыночных принципах, включая поддержку работы эмитента идентификаторов.. | | | |
| 3 | Совершенствование законодательного регулирования | | | | | | | | | | |
| 3.1 | Подготовка предложений о реализации пилотных проектов по созданию Системы идентификации, включая предложения о совершенствовании законодательной и нормативно-технической базы в области индентификации животных | | Доклад в Правительство Российской Федерации | | Минсельхоз России | 1 квартал 2018 года | | | Подготовлен план внедрения пилотных проектов, выбраны хозяйства для реализации пилотных проектов, проведен анализ действующего законодательства Российской Федерации, на основании которого подготовлены предложения о внесении изменений в федеральное законодательство | |
| 3.2 | Разработка комплекса мер по внесению изменений в действующее законодательство Российской Федерации, обеспечивающего внедрение и использование Системы идентификации животных в Российской Федерации | | Акт Правительства Российской Федерации | | Минсельхоз России  Минкомсвязь России  Минэкономразвития  Заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | 1 квартал 2018 года | | | Утвержден комплекс мер, обеспечивающий законодательную платформу для внедрения Системы идентификации животных | | |
| 3.3 | Разработка проекта федерального закона о внесении изменений в федеральный закон «О ветеринарии» и другие федеральные законы и подзаконные акты в части – закрепления терминов и определений в области идентификации животных;  - установления требований по идентификации животных, прав и обязанностей собственников (владельцев) животных;  - установления административной ответственности за нарушения требований в области идентификации животных;  - установления прав собственников (владельцев) на первичную идентификацию животных и внесение сведений о статусе животного;  - установления правил идентификации и требований к средствам идентификации, а также к изготовителям средств идентификации и участникам оборота средств идентификации;  - установления требований к информационной системе идентификации животных;  - установления этапов внедрения системы идентификации животных и переходного периода;  - определения комплекса экономических мер стимулирования собственников (владельцев) животных, способствующих внедрению системы идентификации;  - закрепления полномочий за федеральным органом исполнительной власти, ответственным за идентификацию и учет животных;  - закрепления полномочий за федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение контроля и надзора за идентификацией животных,  - закрепление полномочий за федеральным органом исполнительной власти, ответственным за регистрацию объектов, на которых осуществляется деятельность по содержанию животных, производству, перера­ботке, хранению, транспортировке и реализации животных и пищевой и непищевой продукции животного происхождения, утилизации биологических отходов. | | Федеральный закон | | Минсельхоз | 1 квартал 2018 года | | | Создана правовая база для работы Системы идентификации животных | | |
| 3.4 | Определение юридического и правового статуса эмитента идентификаторов для Системы идентификации животных | | Акт Правительства Российской Федерации | | Минсельхоз | 1 квартал 2018 года | | | Правовой статус эмитента идентификаторов утвержден Постановлением Правительства | | |
| 3.5 | Разработка и внесение проекта федерального закона, направленного на установление возможности заключения предусмотренных законодательством соглашений в сфере частно-государственного партнёрства, объектом которых являются программы для ЭВМ и базы данных | | Федеральный закон | | Минэкономразвития России и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | 3 квартал 2017 года | | | Обеспечение возможности реализации взаимовыгодного сотрудничества между государством и частными инвесторами с целью создания или модификации программного обеспечения (исключительное право или право пользования на которое принадлежит государству), необходимого для реализации органами государственной власти возложенных на него функций | | |
| 4. | Внедрение Системы идентификации животных | | | | | | | | | | |
| 4.1 | Анализ работы пилотных проектов по идентификации животных обеспеченных уникальными идентификаторами из единого центра-эмитента и механизмов взаимодействия аккредитованных участников системы | | Доклад в Правительство | | Минсельхоз России | 3 квартал 2018 года | | | Произведен анализ работы пилотных проектов и определен дальнейший порядок внедрения Системы идентификации животных с учетом полученного опыта |
| 4.2 | Начало работы интегрированной Системы идентификации животных в Российской Федерации и механизмов аккредитации участников системы | Доклад в Правительство | | | Минсельхоз России | 3 квартал 2018 года | | | Определен дальнейший порядок внедрения Системы идентификации животных | | |
| 5 | Совершенствование механизмов и технологий идентификации животных | | | | | | | | | | |
| 5.1 | Создание механизмов обмена данными для всех заинтересованных участников для развития информационных приложений в рамках развития Цифровой экономики Российской Федерации. | | доклад в Правительство Российской Федерации | | Минсельхоз и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти  Ассоциация интернета вещей (по согласованию)  Открытое Правительство России | 4 квартал 2018 года | | | Создан механизм, позволяющий интегрировать в Систему идентификации животных заинтересованных участников информационного обмена. |
| 5.2 | Разработка методических рекомендаций для субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам идентификации животных | | доклад в Правительство Российской Федерации | | Минсельхоз России и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | 2 квартал 2018 года, далее ежегодно | | | Разработаны рекомендации для участников, использующих Систему идентификации животных |